

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 28. června 2010 č. 499

Zásady

realizace programů průmyslové spolupráce

(1) Zásady definují základní principy přípravy, projednávání, prosazování, hodnocení, realizace a kontroly programů průmyslové spolupráce. Obsahují souhrn obecných parametrů a postupů k jejich realizaci. Postupy budou konkretizovány v rámci přípravy jednotlivých veřejných zakázek na dodávku zboží, služeb a stavebních prací zejména pro obranné a bezpečnostní účely, financovaných ze státního rozpočtu České republiky (dále jen Veřejná zakázka).

(2) Zásady jsou uplatňovány v souladu s principy zakotvenými v základních strategických a koncepčních materiálech platných v České republice, vycházejí z priorit její průmyslové politiky a z principů, které Česká republika přijala podpisem Code of Conduct on Offsets - Kodex chování v offsetech, tj. dokumentu, který upravuje společná pravidla pro realizaci offsetů v 26 členských státech EDA – Evropské obranné agentury. Tato pravidla jsou přiměřeným způsobem promítnuta do následujících ustanovení Zásad.

I. Definice a výklad pojmů

1. Základní pojmy

(1) **Zadavatel** – organizační složka státu, která plní roli zadavatele veřejné zakázky na dodávku zboží, služeb nebo stavebních prací zejména pro obranné a bezpečnostní účely, financovaných ze státního rozpočtu České republiky.

(2) **Zahraniční dodavatel** – zahraniční právnická osoba, která pro Zadavatele realizuje dodávku zboží, služeb nebo stavebních prací a jako Nositel offsetového závazku plní další smluvní závazky v souladu s těmito zásadami.

(3) **Zahraniční subdodavatel** – zahraniční právnická osoba, která se hodnotově významnou, těmito zásadami stanovenou, měrou podílí jako Nositel offsetového závazku na dodávce zboží, služeb nebo stavebních prací realizovaných pro Zadavatele Českým smluvním partnerem.

(4) **Český smluvní partner** – česká právnická osoba, která pro Zadavatele realizuje dodávku zboží, služeb nebo stavebních prací, na které se podílí Zahraniční subdodavatel, nebo která pro Zadavatele realizuje nákup vojenského materiálu od dodavatele ze zahraničí.

(5) **Smlouva** – smlouva o dodávce zboží, služeb nebo stavebních prací mezi Zadavatelem a Českým smluvním partnerem s povinností smluvně zavázat Nositele offsetového závazku nebo se Zahraničním dodavatelem s povinností splnit offsetový závazek.

(6) **Nositel offsetového závazku** – Zahraniční dodavatel nebo Zahraniční subdodavatel s povinností realizovat za podmínek definovaných Smlouvou a těmito zásadami offsetový závazek.

(7) **Offsetový závazek** – smluvní závazek Zahraničního dodavatele splnit v rámci podmínek zakotvených ve Smlouvě Program průmyslové spolupráce. Je součástí Smlouvy a vzniká okamžikem jejího podpisu.

(8) **Program průmyslové spolupráce** - (dále jen „Program“) je nástrojem ekonomické kompenzace nákladů státu na pořízení zboží, služeb nebo stavebních prací v rámci realizace Veřejné zakázky.

(9) **Offsetová transakce** – konkrétní **Předkladatelem návrhu Offsetové transakce** navržený projekt průmyslové spolupráce mezi **Českým a Zahraničním partnerem Offsetové transakce**, který projedná a akceptuje Offsetová komise.

(10) **Předkladatel návrhu Offsetové transakce** (Předkladatel) představuje Zahraničního dodavatele plnění konkrétní Programu nebo uchazeče o Veřejnou zakázku, popřípadě další zahraniční právnickou osobu, která předkládá návrh Offsetové transakce k plnění konkrétního Programu k projednání v Offsetové komisi. Předkladatel může být též Zahraničním partnerem Offsetové transakce.

(11) **Český partner Offsetové transakce** znamená jakoukoli právnickou osobu, fyzickou osobu, organizaci nebo organizační složku státu se sídlem/místem podnikání nebo činnosti v České republice, jíž plyne ekonomický prospěch z realizace Offsetové transakce a která je schopna prokázat a doložit, na základě účetní nebo jiné dokumentace, její ekonomické efekty.

(12) **Zahraniční partner Offsetové transakce** znamená jakoukoli právnickou osobu, fyzickou osobu, organizaci nebo organizační složku státu se sídlem/místem podnikání nebo činnosti mimo Českou republiku, akceptovanou Offsetovou komisí. Ta má právo vyžádat si o tomto subjektu od Předkladatele bližší reference.

(13) **Offsetová komise** - meziresortní komise jmenovaná ministrem průmyslu a obchodu ke koordinaci činností souvisejících s přípravou, projednáváním, prosazováním, realizací, hodnocením a kontrolou Programu.

2. Program průmyslové spolupráce

(1) Povinnost uplatňovat v rámci zadávací dokumentace požadavek na realizaci Programu se vztahuje na Zadavatele jednotlivých Veřejných zakázek v celkové hodnotě vyšší než 1 mld Kč bez DPH nebo, v případě zahraničních subdodávek pro tuzemské finální dodavatele, přesahující 0,5 mld Kč bez DPH.

(2) Požadavek na realizaci Programu v rámci vyhlášení soutěže na Veřejnou zakázku má zpravidla charakter podmínky pro její získání nebo, v případě oslovení jednoho dodavatele, podmínky pro její realizaci.

(3) Program je po podpisu Smlouvy plněn jednotlivými Offsetovými transakcemi.

(4) Partnery ve věci realizace Programu jsou Zadavatel na jedné straně a Zahraniční dodavatel či Zahraniční subdodavatel na straně druhé.

3. Hodnota Programu

(1) Hodnota Programu je stanovena v zadávací dokumentaci Veřejné zakázky, nemůže překročit 100 % celkové kontrakční ceny bez DPH a v okamžiku podpisu Smlouvy se stává hodnotou Offsetového závazku. Do jeho plnění lze započítat pouze řádně zdokumentovanou hodnotu realizovaných Offsetových transakcí zařazených do příslušného Programu.

(2) Období plnění Programu se stanoví vždy s ohledem na rozsah Smlouvy, maximálně však na dobu 10 let.

(3) Průběh plnění Programu, včetně stanovení minimálně dvou milníků, ke kterým se bude kontrolovat postup plnění Offsetového závazku, musí být dohodnut v rámci jednání o Smlouvě.

4. Offsetová komise

(1) Offsetová komise je složena ze 4 zástupců Ministerstva průmyslu a obchodu, 2 zástupců Ministerstva obrany a 2 zástupců Ministerstva vnitra a po 1 zástupci Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zemědělství a Ministerstva životního prostředí. Předsedou Offsetové komise je jmenován kompetenčně příslušný náměstek ministra průmyslu a obchodu.

(2) Offsetová komise si na svá jednání může přizvat, vyžaduje-li to projednávaná témata, odborné pracovníky dalších resortů a institucí nebo zástupce Českých a Zahraničních partnerů Offsetových transakcí, případně uchazeče o Veřejnou zakázku.

(3) Činnost Offsetové komise se řídí Statutem a Jednacím řádem, které vydává a aktualizuje ministr průmyslu a obchodu.

(4) Offsetová komise:

a) projednává a rozhoduje o přijetí předložených návrhů Offsetových transakcí, přičemž zásadním hlediskem při tomto rozhodování je soulad navržené transakce s prioritami a cíli aktuální průmyslové politiky a s dalšími strategickými materiály vlády ČR,

b) posuzuje informace předložené Předkladatelem o tom, do jaké míry a jakým způsobem přispěl k faktu, že Zahraniční partner Offsetové transakce alokoval projekt průmyslové spolupráce právě do České republiky (kauzalita Offsetové transakce),

c) schvaluje na základě předložené bližší ekonomické specifikace projektu, která je součástí návrhu Offsetové transakce, předpokládané parametry její realizace, včetně případných doporučení jejich změn,

d) vydává Zadavateli stanovisko ke zprávám o plnění Programů zpracovaným Zahraničními dodavateli za předcházející kalendářní rok.

5. Offsetová transakce

(1) Základním rysem Offsetové transakce je, že se jedná o nově založenou spolupráci s vyčíslitelnými a doložitelnými ekonomickými efekty pro Českého partnera Offsetové transakce.

(2) Ekonomické výsledky realizace konkrétní Offsetové transakce mohou být započítány do plnění pouze v rámci jednoho Programu. Offsetová komise může po jeho ukončení v odůvodněných případech rozhodnout o výjimce z této zásady. Půjde zejména o případy, kdy stejný Zahraniční dodavatel či dodavatel ze stejné dodavatelské skupiny uzavře další, novou Smlouvu, jejíž součástí bude Offsetový závazek. Tato možnost platí do pěti let od ukončení předchozího Programu s tím, že celková započítatelná doba plnění Offsetové transakce nesmí přesáhnout dobu deseti let, nerozhodne-li Offsetová komise jinak.

6. Typy Offsetových transakcí

a) Podpora exportu znamená zprostředkování nových exportních zakázek tuzemským subjektům. Může se jednat o uvedení dosud nevyváženého výrobku českého původu na zahraniční trhy, o zajištění nových zahraničních odběratelů pro výrobky již exportované nebo o markantní navýšení stávajícího vývozu. Hodnota Offsetové transakce započítatelná do plnění Programu se v tomto případě měří pomocí tržeb definovaných v bodu 7.1.a) těchto zásad. Offsetová komise si v tomto případě může vyžádat od Zahraničního partnera Offsetové transakce doklady o původu zboží exportovaného a importovaného v rámci transakce.

b) Přímé zahraniční investice znamenají investiční aktivity Zahraničního partnera Offsetové transakce v České republice. Hodnota Offsetové transakce započitatelná do plnění Programu se v tomto případě měří pomocí tržeb definovaných v bodu 7.1.b) těchto Zásad. Tržby musí být realizovány v přímé souvislosti s investicí. Ve výjimečných případech může jít o celkový finanční objem investice, a to tehdy, bude-li její návratnost prokazatelně delší než 10 let (např. infrastrukturní projekty).

c) Transfery technologií a know-how, podpora výzkumu a vývoje a ostatní výše neuvedené typy projektů představují takové Offsetové transakce, jejichž prostřednictvím dochází k zintenzivnění transferu technologií a know-how event. k dalším pozitivním efektům ve prospěch České republiky. Na způsobu měření a vykazování ekonomických přínosů těchto Offsetových transakcí, který navrhne Předkladatel, musí být mezi ním a Offsetovou komisí dosaženo shody.

7. Hodnota Offsetové transakce

(1) Je představována ekonomickými přínosy z realizace Offsetové transakce pro Českého partnera Offsetové transakce a lze ji kvantifikovat:

a) u Offsetových transakcí typu Podpora exportu jako tržby z exportu očištěné od hodnoty materiálu a služeb nakupovaných ze zahraničí v rámci příslušné Offsetové transakce,

b) u Offsetových transakcí typu Přímé zahraniční investice jako tržby z vlastních výkonů Českého partnera offsetové transakce, vzniklých v přímé souvislosti s danou investicí, očištěné od hodnoty materiálu a služeb nakupovaných ze zahraničí v rámci příslušné Offsetové transakce,

c) jiným způsobem navrženým Předkladatelem, pokud ho Offsetová komise schválí. Tento postup lze využít např. u Offsetových transakcí typu transfer technologií a know-how, případně dalších, u nichž není možné využít postup dle bodu a) nebo b).

(2) Předpokládanou hodnotu Offsetové transakce, schválenou Offsetovou komisí při odsouhlasení návrhu Offsetové transakce, nelze započítat jako plnění závazku Programu, ta je využívána pouze pro evidenční účely. Hodnota Offsetové transakce započitatelná do plnění Offsetového závazku musí být vždy doložena konkrétními údaji z účetnictví Českého partnera Offsetové transakce nebo jinými relevantními doklady dle zásad monitoringu plnění Programu dohodnutých ve smluvních ujednáních o Programu.

8. Kategorie Offsetových transakcí

(1) Přímé Offsetové transakce

a) vztahují se přímo k předmětu Veřejné zakázky, tj. jedná se o projekty zaměřené na přímou účast českých podnikatelských subjektů na realizaci této Veřejné zakázky,

nebo

b) přinášejí projekty konkrétní průmyslové spolupráce pro podniky českého obranného a bezpečnostního, leteckého a kosmického průmyslu.

Přímé Offsetové transakce musí představovat minimálně 20 % hodnoty Programu.

(2) Nepřímé Offsetové transakce jsou všechny další projekty průmyslové spolupráce.

9. Předoffsetové transakce

(1) Předoffsetové transakce představují Offsetové transakce předložené a schválené Offsetovou komisí ještě před zahájením kontraktačního jednání s vybraným uchazečem o konkrétní Veřejnou zakázku.

(2) Předkladatel, jímž je zpravidla potenciální uchazeč o Veřejnou zakázku, předkládá návrhy Předoffsetových transakcí již přímo s určením, pro jakou budoucí Veřejnou zakázku budou využity.

(3) V případě, že Předoffsetová transakce bude v budoucnu skutečně využita k plnění v transakci předpokládaného programu, bude do plnění Programu započítána realizovaná hodnota takovéto Předoffsetové transakce počínaje rokem, kdy byla schválena Offsetovou komisí.

(4) Pokud Předkladatel nebude úspěšný v soutěži o příslušnou Veřejnou zakázku nebo tato Veřejná zakázka nebude Zadavatelem realizována či nastanou-li jiné objektivní důvody, akceptované Offsetovou komisí, může být schválená Předoffsetová transakce převedena ve prospěch plnění jiného Programu. V takovém případě bude její hodnota započtena do plnění takového programu počínaje rokem, kdy Offsetová komise takový převod schválí.

(5) Offsetová komise schvaluje převody Předoffsetových transakcí ve prospěch konkrétních Programů na základě předložení originálu dokumentu o jejich převodu mezi zahraničními partnery podepsaným zástupci obou stran a dokumentace transakce, obsahující aktualizované parametry jejího plnění.

(6) Předoffsetové transakce lze uplatnit pro plnění budoucích Programů po dobu 5 let od jejich schválení, nerozhodne-li Offsetová komise při jejich opětovném projednání jinak.

10. Program - podmínka účasti v soutěži o Veřejnou zakázku nebo podmínka pro realizaci dodávky

(1) Obsahuje-li zadávací dokumentace Veřejné zakázky nebo oslovení jednoho či více zahraničních dodavatelů Veřejné zakázky tuto podmínku, znamená to, že předkladatelé nabídek v nich uvedou jednoznačný závazek realizovat, v případě získání Veřejné zakázky, v České republice Program v souladu s těmito Zásadami dle principů, parametrů a zaměření definovaných v zadávací dokumentaci Veřejné zakázky nebo v rámci oslovení.

II. Priority a cíle Programu

(1) Vláda bude při formulaci podmínek realizace Programu a jednotlivých Offsetových transakcí klást hlavní důraz na podporu směřování českého hospodářství k ekonomice založené na znalostech tak, aby zejména podpořila:

a) proces transferu progresivních technologií a know-how ve prospěch České republiky, včetně zvyšování kvalifikace lidských zdrojů,

b) otevírání nových vývozních trhů, vývoz nových komodit nebo markantní zvýšení existujících vývozu českých výrobků, přičemž ve všech těchto případech by mělo jít zejména o výrobky a služby s vysokou přidanou hodnotou,

c) posilování české ekonomiky přímými zahraničními investicemi s důrazem na zvyšování konkurenceschopnosti progresivních odvětví a služeb,

d) rozvoj malého a středního podnikání v ČR,

e) pozitivní posuny v úrovni zaměstnanosti, zejména ve vybraných regionech ČR,

- f) rozvoj nových výzkumných a vývojových kapacit;
- g) zvyšování potenciálu odvětví služeb,
- h) rozvoj environmentálních technologií,
- i) jiné průmyslové a další kooperace, přinášející prokazatelně měřitelné efekty a přispívající ke zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky.

(2) Vláda může v rámci schvalování zadávací dokumentace ke konkrétním Veřejným zakázkám požadavky na příslušné Programy dle jejich charakteru a aktuální situace zpřesnit.

III. Příprava a realizace Programu

1. Správa offsetových aktivit

(1) Zajišťováním metodických činností a dalších aktivit souvisejících s přípravou a hodnocením Programu v souladu s těmito Zásadami je pověřeno Ministerstvo průmyslu a obchodu v těsné spolupráci se zadavateli Veřejných zakázek.

(2) Registraci a vedení evidence Offsetových transakcí a veškerou další administrativu související s činností Offsetové komise zajišťuje Ministerstvo průmyslu a obchodu.

(3) Evidenci a kontrolu plnění jednotlivých Programů zajišťuje Zadavatel.

2. Postup projednávání Offsetových transakcí

(1) Dojde-li k dohodě mezi budoucím Českým a Zahraničním partnerem Offsetové transakce o konkrétním projektu průmyslové spolupráce, předloží Předkladatel takovýto návrh Offsetové transakce v českém jazyce Ministerstvu průmyslu a obchodu.

(2) Kompetenčně příslušný útvar Ministerstva průmyslu a obchodu zkontroluje předložený návrh z hlediska úplnosti, předepsaných náležitostí a připraví jej k projednání na zasedání Offsetové komise.

(3) Offsetová komise posoudí předložený návrh v duchu těchto Zásad a na základě toho rozhodne, zda bude předložený návrh akceptován.

(4) Předseda Offsetové komise informuje bez zbytečného odkladu svým dopisem Předkladatele o výsledku jednání komise. V případě kladného posouzení bude přílohou takového dopisu Potvrzení Offsetové transakce.

(6) Potvrzení Offsetové transakce je po projednání a souhlasu Offsetové komise převoditelné.

(7) Vzory formulářů pro předložení návrhu Offsetové transakce, Potvrzení offsetové transakce a mechanismus stanovení hodnoty vydá Ministerstvo průmyslu a obchodu.

3. Smluvní ujednání o Programu obsažená ve Smlouvě

(1) Smluvní ujednání, ve kterých se vybraný Zahraniční dodavatel nebo subdodavatel zavazuje ve Smlouvě realizovat Program, musí obsahovat zejména:

- a) předmět ujednání,
- b) rozsah a strukturu Programu,
- c) pravidla měření hodnoty Programu,
- d) harmonogram plnění Programu,

- e) způsob monitoringu plnění Programu a pravidla změnového řízení,
- f) sankce za neplnění Programu,
- g) ustanovení o obchodním tajemství a rozsahu a způsobu zveřejňování informací o průběžném postupu a konečných výsledcích plnění závazku Programu Zahraničním dodavatelem.

(2) Pro účely monitoringu plnění Programu se Zahraniční dodavatel zaváže, že zajistí, aby Český partner offsetové transakce vedl odděleně účetní evidenci příslušných Offsetových transakcí a umožnil Zadavateli nebo jím pověřeným osobám vykonávání kontroly jejich plnění.

(3) Pro případ neplnění Programu musejí příslušná ujednání Smlouvy obsahovat, v závislosti na průběhu jednání a konkrétních podmínkách Veřejné zakázky, jeden nebo více sankčních mechanismů. Ty mohou mít následující formy:

a) smluvní pokuty za nesplnění celkové hodnoty Programu ve výši minimálně 5 % jejího objemu resp. za dílčí neplnění Programu k dohodnutým milníkům ve výši minimálně 2 % nesplněného objemu dohodnutého k danému milníku, které musí být obsahem smluvních ujednání vždy,

a dále

b) provázanost plateb za dodávku dojednaných ve Smlouvě a plnění Programu,

c) performance bond (bankovní prováděcí záruka),

d) případně jiné, zde neuvedené, formy zajištění Offsetového závazku, dojednané se Zahraničním dodavatelem.

4. Monitoring plnění Programu

(1) Zadavatel průběžně monitoruje, kontroluje a vyhodnocuje plnění Programu v souladu s těmito zásadami.

(2) Nejpozději k 30. červnu příslušného kalendářního roku předkládá Zadavatel Offsetové komisi k vyjádření dle bodu I.4 těchto Zásad Zahraničním dodavatelem zpracovanou zprávu o plnění Programu za předcházející kalendářní rok.

(3) Offsetová komise tuto zprávu projedná a poskytne k ní Zadavateli stanovisko.

IV. Závěrečná ustanovení

(1) Tyto „Zásady realizace programů průmyslové spolupráce“ v plné míře nahrazují „Zásady realizace offsetových programů“, které byly přílohou usnesení vlády ze dne 5. ledna 2005 č. 9.

(2) Potvrzení offsetových transakcí vydaná Offsetovou komisí před nabytím účinnosti těchto „Zásad realizace programů průmyslové spolupráce“ zůstávají v platnosti.